

Projekt

z dnia 22 kwietnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR X/.../2025
RADY GMINY BRZOSIE**

z dnia 28 kwietnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną petycję w sprawie obrony konstytucyjnej zasady niezawisłości i niezależności sędziów.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Brzozie do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Brzozie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Brzozie

Maria Florkiewicz

Uzasadnienie

W dniu 11 marca 2025 r. do Rady Gminy Brzozie wpłynęła petycja w sprawie obrony konstytucyjnej zasady niezawisłości i niezależności sędziów.

Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określone zostały w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Zgodnie z art. 2 ust. 2 i 3 powoływanej wyżej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Petycja może być złożona w interesie: publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Ponadto art. 9 ust. 2 tejże ustawy stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Jednocześnie ustawodawca w art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) zdecydował, że organem wewnętrznym rady uprawnionym do rozpatrzenia petycji i przygotowania propozycji stanowiska w sprawie jest Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Brzozie w toku analizy przedmiotowej sprawy stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych ([art. 6 ust. 1](#) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Jest to szeroko rozumiana działalność nastawiona na zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, którą tworzą mieszkańcy gminy, a katalog tych zadań zawarty został w [art. 7 ust. 1](#) powoływanej ustawy. Poza tym stosownie do art. 8 [ustawy](#) mogą nakładać na gminę obowiązek wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Podobnie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25.04.2017 r. (I OSK 117/17), że zakres działania gminy określony został przede wszystkim w art. 6 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Z analizy tych przepisów wynika, że gmina jest samodzielna w zakresie wykonywania powierzonych jej zadań, jednakże samodzielność ta ograniczona została do spraw związanych z lokalnymi potrzebami wspólnoty. Wyjątek stanowią mogą jedynie zadania zlecone, przekazywane w trybie odrębnych przepisów.

Z kolei art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określa ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań nieunormowanych w nim w sposób bezpośredni. Poza właściwością uchwałodawczą rady znajdują się sprawy ogólnokrajowe. Rada może natomiast na podstawie tego przepisu podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w granicach prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z 24 sierpnia 2016 r., III SA/Ld 555/16). Przepis ten nie stanowi także samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym.

Analiza ustaw materialno-prawnych, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z petycją prowadzi do wniosku, że w obecnym stanie prawnym brak jest odpowiednich ustaw w tym zakresie.

Rada Gminy Brzozie uznając za zasadną ocenę dokonaną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że przedmiot petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji, czyli Gminy, o czym stanowi art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Po przeanalizowaniu petycji oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji uznaje przedmiotową petycję za bezzasadną.