

Projekt

z dnia 15 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XVI/.../2025
RADY GMINY BRZOSIE**

z dnia 16 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 §3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 769) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie zarzutów zawartych w skardze dotyczącej niewłaściwego sposobu rozpatrywania zgłoszeń w sprawie domniemanego zalewania nieruchomości wodami opadowymi z działki stanowiącej własność Gminy Brzozie uznaje się skargę za bezzasadną z powodów wymienionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Brzozie do poinformowania wnoszącej skargę o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Brzozie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Brzozie

Maria Florkiewicz

Uzasadnienie

W dniu 27 października 2025 r. do Urzędu Gminy Brzozie wpłynęła skarga Pana S. z dnia 23 października 2025 r., dotycząca niewłaściwego rozpatrywania przez Wójta Gminy Brzozie prośby w sprawie zalewania Jego nieruchomości wodami opadowymi z sąsiedniej działki, której właścicielem jest Gmina Brzozie. Skarżący przytoczył art. 77 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne stanowiący, że właściciel gruntu jest zobowiązany do takiego korzystania z posesji aby nie powodować szkód sąsiadom i stwierdził, że na tej podstawie zwrócił się do Wójta Gminy Brzozie o takie zadbanie odpływu wód z działki gminnej, aby sytuacja zalewania Jego posesji przestała być uciążliwa.

Jednakże zamiast oczekiwanego od dwóch lat rozwiązania problemu został pouczone o zasadach hydrologii i skutkach spływu wód opadowych i roztopowych.

Na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotową skargę przekazano do rozpatrzenia Radzie Gminy Brzozie. Zgodnie, bowiem z powołanym wyżej artykułem organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Wójta jest Rada Gminy Brzozie.

Jednocześnie ustawodawca w art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436) zdecydował, że organem wewnętrznym rady uprawnionym do rozpatrzenia m. in. skargi i przygotowania propozycji stanowiska w sprawie jest Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy.

Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby i nie rzadziej niż raz na kwartał oraz rozstrzyga w drodze uchwał sprawy należące do jej kompetencji, określone w ustawie o samorządzie gminnym oraz innych ustawach, a także w przepisach prawnych wydawanych na podstawie ustaw. Zwoływanie sesji oraz tryb pracy Rady określa szczegółowo Statut Gminy Brzozie.

Ze względu na specyfikę trybu pracy Rady Gminy Brzozie, procedurę rozpatrywania skarg przez Radę Gminy, a także z uwagi na konieczność dokonania dogłębnej analizy złożonej skargi, termin wynikający z art. 237 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego jest zbyt krótki na rozpatrzenie skargi najpierw przez Komisję, a następnie ostatecznie przez Radę Gminy, w związku z czym koniecznym stało się przedłużenie terminu rozpatrzenia skargi do 31 grudnia 2025 r.

Posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji w celu rozpatrzenia i zbadania zasadności wniesionej skargi odbyło się dnia 16 grudnia 2025 r.

W odpowiedzi na wniesioną przez Pana S. skargę dotyczącą sposobu rozpatrywania zgłoszeń w sprawie domniemanego zalewania nieruchomości wodami opadowymi z działki stanowiącej własność Gminy Brzozie, Pani Wójt przedstawiła poniższe ustalenia faktyczne oraz prawne:

1. Ustalenia wynikające z oględzin terenu oraz dokumentacji

W toku analizy zgromadzonego materiału ustalono, co następuje:

1) Działka nr 329, obręb Brzozie o powierzchni 0,1100 ha (1100 m²) usytuowana jest w naturalnym obniżeniu terenu, co skutkuje gromadzeniem się na niej wód opadowych wyłącznie pochodzących z jej własnego obszaru. Nie stwierdzono możliwości spływu innych wód w kierunku wyżej wymienionej posesji.

2) Nieruchomość Pana S., od strony działki gminnej jest odgradzona murem betonowym, a dodatkowo w rejonie bramy wjazdowej znajduje się podwyższenie uniemożliwiające napływ wód z zewnątrz. Brak jest jakichkolwiek przesłanek wskazujących, aby wody opadowe mogły przedostawać się na teren Pana S.

3) Z ustaleń wynika ponadto, że na nieruchomości, zlokalizowane są budynki o łącznej powierzchni dachów wynoszącej około 171 m², z których częściowo wody opadowe odprowadzane są poprzez instalacje rynnowe wprost na drogę powiatową, natomiast po intensywnych opadach, woda odpompowywana jest przez Pana S. do kratek odpływowych usytuowanych w drodze gminnej.

2. Analiza ilości powstających wód opadowych

Przyjmując uśredniony opad w wysokości 10 l/m², ilość wód opadowych powstających na działce wynosi:

$$1100 \text{ m}^2 \times 10 \text{ l/m}^2 = 11\,000 \text{ litrów (11 m}^3\text{)}.$$

Jest to objętość odpowiadająca wyłącznie opadom z powierzchni działki, przy czym brak jest dowodów na to, aby wody te spływały poza obszar własny gruntu.

Sposób gospodarowania wodami opadowymi na nieruchomości Pana S. ma zatem istotny wpływ na warunki wodne w jej obrębie i w świetle dokonanych ustaleń może przyczyniać się do okresowego gromadzenia się wody.

Na podstawie przeprowadzonej analizy stwierdza się, iż: brak jest podstaw do uznania, że działka gminna przyczynia się do zalewania działki 329, a tym samym brak jest podstaw do uwzględnienia zgłoszonej skargi.

Zgromadzony materiał dowodowy nie potwierdza, aby wody opadowe z działki gminnej przedostawały się na posesję Pana S. Warunki lokalne oraz sposób odprowadzania wód opadowych z dachów budynków i utwardzonych powierzchni wskazują, że zgłaszany problem może wynikać z czynników niezależnych od Gminy Brzozie.

Podstawa prawna:

1. Art. 234 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz.U. z 2025 r. poz. 960, 1535) – zakaz zmiany stanu wody na gruncie ze szkodą dla gruntów sąsiednich. Gmina nie dokonuje żadnych działań mogących naruszać ten przepis.

2. Art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U. z 2025 r. poz. 1071, 1172, 1508) – Właściciel nieruchomości powinien przy wykonywaniu swego prawa powstrzymać się od działań, które by zakłócały korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych.

Nie wykazano, aby jakiegokolwiek immisje wodne pochodziły z gruntu gminnego.

3. Art. 7 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 769) – obowiązek wyjaśnienia stanu faktycznego oraz wszechstronnej oceny materiału dowodowego. Procedura została przeprowadzona zgodnie z wymogami ustawowymi.

W świetle powyższego zarzuty zawarte w skardze są zatem niezasadne, a sama skarga – bezzasadna.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji, po wysłuchaniu wyjaśnień, uznała skargę za bezzasadną,

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Brzozie uznaje skargę za bezzasadną wskazując, iż działania Wójta Gminy Brzozie w powyższej sprawie są podejmowane w granicach obowiązującego porządku prawnego i tym samym Rada podziela ustalenia poczynione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji oraz wyjaśnień Pani Wójt.