

Projekt

z dnia 12 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XVI/.../2025
RADY GMINY BRZOSIE**

z dnia 16 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 §3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie zarzutów zawartych w skardze na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Jajkowie, uznaje się skargę za bezzasadną z powodów wymienionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Brzozie do poinformowania wnoszącej skargę o sposobie jej załatwienia.

§ 3. 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Brzozie.

§ 4. 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Brzozie

Maria Florkiewicz

Uzasadnienie

W dniu 20 października 2025 r. do Urzędu Gminy Brzozie wpłynęła skarga Państwa A.E.S. z dnia 9 października 2025 r. przesłana według właściwości przez Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy, Delegatura w Toruniu na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Jajkowie.

Na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotową skargę przekazano do rozpatrzenia Radzie Gminy Brzozie. Zgodnie, bowiem z powołanym wyżej artykułem organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Dyrektora Szkoły Podstawowej w Jajkowie jest Rada Gminy Brzozie.

Jednocześnie ustawodawca w art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465z późn. zm.) zdecydował, że organem wewnętrznym rady uprawnionym do rozpatrzenia m. in. skargi i przygotowania propozycji stanowiska w sprawie jest Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy.

Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby i nie rzadziej niż raz na kwartał oraz rozstrzyga w drodze uchwał sprawy należące do jej kompetencji, określone w ustawie o samorządzie gminnym oraz innych ustawach, a także w przepisach prawnych wydawanych na podstawie ustaw. Zwoływanie sesji oraz tryb pracy Rady określa szczegółowo Statut Gminy Brzozie.

Ze względu na specyfikę trybu pracy Rady Gminy Brzozie, procedurę rozpatrywania skarg przez Radę Gminy, a także z uwagi na konieczność dokonania dogłębnej analizy złożonej skargi, termin wynikający z art. 237 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego jest zbyt krótki na rozpatrzenie skargi najpierw przez Komisję, a następnie ostatecznie przez Radę Gminy, w związku z czym koniecznym stało się przedłużenie terminu rozpatrzenia skargi do 31 grudnia 2025 r.

Ponadto pismem z dnia 17.11.2025 r. znak. RG.152.5.2025 wezwano Dyrektora Szkoły Podstawowej w Jajkowie do złożenia na piśmie informacji i wyjaśnień dotyczących zarzutów podniesionych w przedmiotowej skardze.

Posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji w celu rozpatrzenia i zbadania zasadności wniesionej skargi odbyło się dnia 16 grudnia 2025 r., podczas którego Komisja zapoznała się z pismem wyjaśniającym Dyrektora Szkoły Podstawowej w Jajkowie oraz wysłuchała złożonych wyjaśnień.

W odpowiedzi na zarzuty Dyrektor Szkoły Podstawowej w Jajkowie wyjaśniła, że:

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.) podstawową jednostką organizacyjną przedszkola jest oddział. Liczba dzieci w oddziale przedszkola wynosi nie więcej niż 25. Zgodnie natomiast z postanowieniami § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U z 2023 r. poz. 2736 z późn. zm., powoływanym dalej jako rozporządzenie), oddział przedszkola obejmuje dzieci w zbliżonym wieku, z uwzględnieniem ich potrzeb, zainteresowań, uzdolnień oraz rodzaju niepełnosprawności. Z powołanego przepisu rozporządzenia wynikają istotne dla sprawy wnioski. Po pierwsze, prawodawca zdecydował, że oddział przedszkola ma ściśle określoną maksymalną liczbę dzieci - 25. Po drugie, w oddziale powinny przebywać dzieci z zbliżonym wiekiem. Prawodawca nie definiuje pojęcia "zbliżonego wieku". Co więcej, z treści § 5 ust. 1 rozporządzenia wynika, że poza kryterium "zbliżonego wieku", przy tworzeniu oddziałów powinno się uwzględniać potrzeby, zainteresowania, uzdolnienia i stopień niepełnosprawności. Wiek nie jest, zatem jedynym i decydującym kryterium przypisania dziecka do oddziału przedszkolnego.

Przedmiotowe rygory muszą być uwzględniane przez dyrektora, który na podstawie art. 110 Prawa oświatowego oraz § 17 ust. 2 rozporządzenia tworzy arkusz organizacyjny przedszkola/szkoły (z oddziałami przedszkolnymi), w którym określa liczbę oddziałów i liczbę dzieci w oddziale.

Dyrektor, na podstawie tego rozporządzenia (zwłaszcza § 5 ust. 1 i § 6 ust. 4), decyduje o organizacji grup w ramach arkusza organizacyjnego przedszkola/szkoły, dbając o optymalne warunki i wszechstronny rozwój dzieci, nawet jeśli grupy nie są jednolite wiekowo.

Zgodnie z arkuszem organizacji pracy Szkoły Podstawowej w Jajkowie zatwierdzonym na rok szkolny 2025/2026 przez Organ prowadzący Wójta Gminy Brzozie oraz pozytywnie zaopiniowanym przez Związek

Nauczycielstwa Polskiego oraz Organizację Międzyzakładową NSZZ „Solidarność” i Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy. w szkole utworzone są dwa oddziały przedszkolne, tj:

- 1) 3-5 latki - 24 dzieci;
- 2) 5-6 latki - 24 dzieci.

Natomiast w ogłoszonym naborze do oddziałów przedszkolnych nie było wskazanego naboru do konkretnego oddziału. Uzależnione to było od liczby i wieku dzieci. Do oddziału 3-5 latków przydzielono czterech 5 latków, tj. 2 nowych dla placówki oraz 2 najmłodszych z rocznika dzieci, które już uczęszczały do placówki, w tym córka Państwa S. W poprzednim roku szkolnym uczęszczała do grupy 3-5 latków i została w tej grupie. Nie była w żaden sposób przenoszona.

Warunki i sposób realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego w grupie 3–5 latków, w której pozostała córka Państwa S. dostosowywane są do indywidualnych potrzeb rozwojowych dzieci, w tym również starszych wychowanków znajdujących się w tej grupie. Córka ma zapewnione warunki do prawidłowego rozwoju, a także wsparcie w przygotowaniu do podjęcia nauki szkolnej. Placówka ma doświadczenie w pracy z grupami mieszanymi i dostosowuje metody pracy adekwatnie do wieku oraz możliwości rozwojowych dziecka.

We wszystkich trzech szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Brzozie funkcjonują oddziały przedszkolne w grupach mieszanych wiekowo. W każdym roku szkolnym dzieci wiekowo łączone są w zależności od liczby chętnych w danej kategorii wiekowej.

Trzeba mieć na uwadze, że oddziały przedszkolne tworzy się z uwzględnieniem możliwości lokalowych, kadrowych i finansowych, tak aby zagwarantować wychowanie przedszkolne wszystkim dzieciom z przedziału wiekowego 3-6 lat.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Brzozie uznaje skargę za bezzasadną wskazując, iż działania Dyrektora Szkoły Podstawowej w Jajkowie były podejmowane w granicach obowiązującego porządku prawnego