

Projekt

z dnia 18 czerwca 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXII/.../2026
RADY GMINY BRZOZIE**

z dnia 24 czerwca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2026 r. poz. 662) oraz art. 244 §2 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się wniosku z dnia 12 maja 2026 r. o podjęcie uchwały potwierdzającej rolniczą funkcję produkcyjną wsi oraz określającej cechy charakterystyczne tej produkcji jako działalności zgodnej z prawem i niezbędnej dla lokalnej gospodarki.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Brzozie do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Brzozie

Maria Florkiewicz

Uzasadnienie

Zarząd Kujawsko – Pomorskiej Izby Rolniczej, działając w trosce o trwałą ochronę rolniczego charakteru polskiej wsi oraz zmniejszenia liczby konfliktów, które destabilizują funkcjonowanie gospodarstw rolnych zwrócił się z wnioskiem z dnia 29 kwietnia 2026 r. (wpływ do tut. Urzędu: 12.05.2026 r.) o podjęcie uchwały potwierdzającej rolniczą funkcję produkcyjną wsi oraz określającej cechy charakterystyczne tej produkcji jako działalności zgodnej z prawem i niezbędnej dla lokalnej gospodarki.

Autorzy wniosku wskazują, że „w ostatnich latach na obszarach wiejskich nasilają się spory pomiędzy rolnikami prowadzącymi działalność produkcyjną, a mieszkańcami nieposiadającymi związku z rolnictwem. Konflikty dotyczą prowadzenia prac polowych w porze nocnej, stosowania środków ochrony roślin, transportu płodów rolnych oraz uciążliwości zapachowych związanych z produkcją zwierzęcą. Zjawisko to jest bezpośrednią konsekwencją zmiany struktury demograficznej wsi – napływu ludności miejskiej, która osiedlając się na obszarach rolniczych nie jest świadoma specyfiki i rytmu produkcji rolnej.” Do wniosku dołączono również propozycję treści uchwały intencyjnej.

Zgodnie z art. 241 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszania organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Jednocześnie ustawodawca w art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zdecydował, że organem wewnętrznym rady uprawnionym do rozpatrzenia wniosku i przygotowania propozycji stanowiska w sprawie jest Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Brzozie w toku analizy przedmiotowej sprawy stwierdziła, że zgodnie z art. 16 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483), samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej, a przysługującą mu w ramach ustaw istotną część zadań publicznych samorząd wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

Rada Gminy Brzozie, nie jest organem właściwym do podejmowania uchwał odnoszących się do spraw ustrojowych, związanych z kształtowaniem ustroju rolnego, „potwierdzających produkcyjną funkcję wsi”. Rada Gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych (art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Jest to szeroko rozumiana działalność nastawiona na zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, którą tworzą mieszkańcy gminy, a katalog tych zadań zawarty został w art. 7 ust. 1 powoływanej ustawy. Poza tym stosownie do art. 8 ustawy mogą nakładać na gminę obowiązek wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Podobnie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25.04.2017 r. (I OSK 117/17), że zakres działania gminy określony został przede wszystkim w art. 6 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Z analizy tych przepisów wynika, że gmina jest samodzielna w zakresie wykonywania powierzonych jej zadań, jednakże samodzielność ta ograniczona została do spraw związanych z lokalnymi potrzebami wspólnoty. Wyjątek stanowią mogą jedynie zadania zlecone, przekazywane w trybie odrębnych przepisów.

Z kolei art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określa ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań nieuregulowanych w nim w sposób bezpośredni. Poza właściwością uchwałodawczą rady znajdują się sprawy ogólnokrajowe. Rada może natomiast na podstawie tego przepisu podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w granicach prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z 24 sierpnia 2016 r., III SA/Ld 555/16). Przepis ten nie stanowi także samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym.

Przedmiotowy wniosek natomiast dotyczy zagadnień o charakterze ogólnokrajowym, odnoszącym się do sytuacji rolnictwa jako sektora gospodarki państwowej, a nie do konkretnej sprawy lokalnej, która mieści się w ustawowych zadaniach Gminy.

Z analizy przepisów materialno-prawnych, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z wnioskiem wynika brak umocowania prawnego w tym zakresie.

Rada Gminy Brzozie uznała, że inicjatywa Zarządu Kujawsko – Pomorskiej Izby Rolniczej jest słuszna, zgodna z głównym celem działania Izby – jakim jest rozwiązywanie problemów rolnictwa, obrona interesów rolników i rynku rolnego oraz współpraca z organami administracji rządowej i samorządowej na rzecz wspierania rozwoju obszarów wiejskich.

Gmina Brzozie jest gminą typowo wiejską, na terenie, której występują obszary o wzmożonej produkcji rolnej i mogą wystąpić uciążliwości związane z wykonywaniem niezbędnych prac rolniczych. Posiada również w swoich granicach tereny o charakterze turystyczno – wypoczynkowym i typowe tereny mieszkaniowe. Rada Gminy w pełni dostrzega i szanuje rolę rolnictwa oraz trudności, z jakimi borykają się lokalni producenci żywności. Jednakże mając na uwadze, że mieszkańcy Gminy Brzozie posiadają świadomość w zakresie szczególnej specyfiki produkcji rolnej i jej niezbędności, Rada Gminy stwierdziła, że potwierdzenie rolniczej funkcji produkcyjnej wsi oraz uznanie działalności rolniczej jako działalności „zgodnej z prawem” nie wymaga dodatkowego potwierdzenia w formie uchwały.

Rada Gminy Brzozie po przeanalizowaniu wniosku oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji uznaje, iż nie posiada kompetencji do podjęcia uchwały w zakresie będącym przedmiotem wniosku.